

## **Rapporto**

### **Messaggio Municipale n° 5-2016 del 12 aprile 2016**

#### **concernente i conti consuntivi per l'esercizio 2015 del Comune e dell'Azienda acqua comunale e la liquidazione di opere di investimento**

Signor Presidente,  
Signor Sindaco e Municipali,  
Signore e Signori Consiglieri Comunali.

La Commissione della Gestione ha esaminato il Messaggio Municipale n° 5-2016, del 12 aprile 2016, concernente i conti consuntivi per l'esercizio 2015 del Comune e dell'Azienda Acqua Comunale e la liquidazione di opere di investimento. La Commissione si è riunita 3 volte, si ringrazia il Sindaco responsabile delle finanze Signor Loris Galbusera per la presentazione e la spiegazione del Messaggio.

La Commissione è stata accompagnata nei lavori di analisi dal Direttore dei Servizi Finanziari Signor Michele Ferrari che ringraziamo per la disponibilità.

Ad aprile 2016 hanno avuto luogo le elezioni comunali ed i risultati hanno caratterizzato una modifica dei rappresentanti della Commissione della Gestione. Dal punto di vista politico le forze rappresentative non si sono modificate, sono però subentrati 4 nuovi membri su 7 ai quali si augura un buon lavoro. Sarà una legislatura molto impegnativa in quanto si è ritardata la realizzazione di molte opere ed ora ci si ritrova con un'importante carico di lavoro che, a questo punto, dovrà obbligatoriamente essere realizzato al più presto. Riprendendo le considerazioni del precedente Sindaco signor Jean-François Dominé, che si ringrazia per l'impegno fin qui dimostrato, dopo aver messo molto "fieno in cascina" si dovrà forzosamente passare ad una fase esecutiva.

#### **Considerazioni generali**

Il Messaggio si situa in un momento storico particolare della legislatura e può essere considerato come un "messaggio di transizione". È il risultato di una gestione esecutiva precedente, infatti le elezioni di aprile hanno portato ad una nuova formazione anche dei rappresentati in seno al Municipio con 4 nuovi municipali su 7 ed all'elezione del nuovo Sindaco al quale la Commissione augura un quadriennio ricco di soddisfazioni.

Il consuntivo 2015 presenta uscite correnti per un totale di CHF 25'785'620.32 ed entrate correnti di CHF 28'633'076.04, creando un avanzo d'esercizio di CHF 1'223'848.07. Per il quindicesimo anno consecutivo il Municipio presenta un consuntivo con un utile d'esercizio; l'obiettivo finanziario del raggiungimento di un avanzo d'esercizio è stato raggiunto. Il Sindaco, nella presentazione del Messaggio, dà una lettura del risultato positiva, tenuto conto del fatto che ci troviamo ad inizio legislatura.

Il conto degli investimenti raggiunge uscite pari a CHF 5'401'758.62 a fronte di entrate di CHF 470'899.05 generando un saldo di CHF 4'930'859.57. Una cospicua parte di questa cifra è rappresentata dall'acquisto di azioni della SES SA per un importo pari a CHF 2'541'320.60. Come descritto nelle Considerazioni Generali del Messaggio "i dividendi delle azioni SES SA copriranno senz'altro gli oneri finanziari generati dalla loro acquisizione", inoltre "permette ... di determinarne gli orientamenti per quanto riguarda gli investimenti, i servizi alla clientela e i servizi agli enti locali".

Le azioni sono state acquisite con mezzi liquidi propri, i dividendi che derivano da questo importante investimento saranno quindi dei ricavi puri, non vi saranno oneri finanziari derivanti dall'acquisizione, e questo è un aspetto sicuramente positivo.

Si osserva come il debito pubblico pro capite, pari a CHF 1'691, si situi a livelli particolarmente bassi se paragonato al valore medio cantonale di 4'079 (CHF 3'065 senza Lugano). Il Comune si trova, in questa nuova legislatura, ad affrontare tutta una serie di importanti investimenti e prossimamente il debito pubblico pro capite dovrebbe avere un cambio di tendenza e risalire.

Questo Messaggio concerne inoltre la liquidazione di diversi conti di investimenti per opere eseguite, terminate e sussidiate e quindi stralciabili dall'elenco degli investimenti. Per alcune opere il superamento di spesa è stato minimo, per altre è stato richiesto un decreto specifico parte integrante del presente Messaggio. Con questo esercizio si è quindi perseguito l'obiettivo di archiviare le opere concluse così da "mettere ordine" nell'elenco degli investimenti. Spesso l'iter è stato caratterizzato da procedure complesse con scambi di corrispondenza con le competenti autorità o da ricorsi con privati cittadini che hanno comportato un allungamento dei tempi previsti.

Come si evince da queste considerazioni generali l'andamento finanziario è stato molto migliore rispetto a quanto previsto infatti il Messaggio sul Preventivo 2015 presentava un disavanzo d'esercizio di CHF 154'140.00.

## **Osservazioni sui singoli dicasteri:**

### **0. Amministrazione generale**

Il carovita per i dipendenti comunali è collegato al rincaro che per il 2015 è stato pari allo 0%. La scala stipendi è attualizzata all'indice nazionale dei prezzi al consumo del mese di novembre 2010. Quindi per il 2015 e probabilmente ancora per alcuni anni non è prevedibile un aumento degli stipendi.

Dal 2012 è prevista la pubblicazione di un periodico informativo destinato a tutta la popolazione, il sindaco ha ribadito questa intenzione anche per il 2016. La volontà da parte

del Municipio è sostenuta anche dalla nostra Commissione che riconosce la buona qualità del sito Internet del Comune che permette di avere accesso a tutta una serie di informazioni di carattere comunale, nonostante si possa ancora migliorarne i contenuti.

L'assicurazione stabili per l'Arsenale ha dovuto essere ritoccata verso l'alto adeguando il valore a "stabile nuovo" e non più "a valore residuo".

## **1. Sicurezza pubblica**

La Commissione prende atto che il conto "Rimborso per servizio Polizia" presenta una risultanza pari a CHF 0.-, contrariamente ai CHF 150'000.00 preventivati. Il motivo è parzialmente descritto a pagina 15 dei commenti al Preventivo. Naturalmente l'incasso di questa voce dovrebbe essere acquisito vista l'importanza della cifra considerata. Siamo tutti coscienti che la stesura della Convenzione sia un esercizio difficile, che abbia impiegato molto tempo e che trovi resistenze da parte degli altri comuni. La legge prevede comunque che i comuni sono obbligati a convenzionarsi o creare un loro corpo di polizia. Purtroppo per Biasca, ad ora, i comuni non ancora convenzionati beneficiano di importanti prestazioni ad un costo nullo. Si confida che l'accordo venga sottoscritto da tutti al più presto.

La Commissione chiede il motivo dell'aumento delle indennità fuori orario per il conto concernente la polizia comunale. Il Direttore dei servizi finanziari spiega che deriva dalla necessità di adeguare l'importo delle indennità percepite dai poliziotti della cantonale e da quelli della comunale, in quanto i primi sottostanno alla Lord e LStip del Cantone mentre i poliziotti della comunale sottostanno al ROD e relative ordinanze. La chiave di riparto dei costi del servizio prevede una doppia chiave di riparto; una quantitativa (numero di abitanti) ed una qualitativa (ponderazione del rischio, numero di esercizi pubblici ...).

Per quanto concerne il Corpo civici pompieri la commissione prende atto del Messaggio Municipale n° 28 – 2015, sottoscritto dal Consiglio Comunale, relativo alla locazione degli immobili di Pollegio. In tal senso si ricorda che da anni è in corso a livello cantonale la discussione sulla nuova legge cantonale sui pompieri ed il relativo Regolamento di applicazione; queste future normative apriranno nuovi scenari a riguardo dell'organizzazione del Corpo.

## **2. Istruzione**

La Commissione ha esaminato la problematica della partecipazione finanziaria del Comune alla Cassa pensione dei dipendenti dello Stato che risulta particolarmente impegnativa finanziariamente.

La CG deve però constatare il mancato adeguamento del regolamento concernente il trasporto allievi. Il Municipio ha creato un regolamento che prevede un tetto massimo di spesa di CHF 25'000 che è regolarmente superato, si consiglia un adeguamento al Regolamento. La cifra a consuntivo è inoltre dovuta ad una modifica di fatturazione da parte delle Autolinee Bleniesi.

### **3. Cultura e tempo libero**

È auspicata la digitalizzazione del materiale dell'archivio storico; consci dell'impegno che questo lavoro comporti. Si tratta di un archivio di indubbia utilità che potrebbe essere ulteriormente valorizzato su più fronti (es. nuovo periodico comunale, mostre tematiche, ecc.).

La Commissione prende atto dell'avvenuta scadenza e della non rinnovabilità della convenzione con il Cantone che prevedeva il riconoscimento di un importo pari a CHF 75'000.00 a copertura della fornitura di energia calorica con la SPAI. A questo proposito sono in atto contatti con la "Nuova Energia Ticino SA" per la fornitura di energia termica anche per la pista di ghiaccio.

### **4. Salute pubblica**

Da segnalare la spesa concernente Tre Valli Soccorso con un costo finale a CHF 35.- pro capite. Come descritto nei commenti questo risultato è dato da un adeguamento dei sussidi erogati dal Cantone.

### **5. Previdenza sociale**

Per quanto concerne i conti per la Casa per anziani la Commissione è stata informata dei flussi finanziari gestiti dal Cantone mediante mandati di prestazione e le difficoltà per il Comune di intervenire maggiormente. Il mandato prevede comunque una revisione esterna specifica obbligatoria per legge.

### **6. Traffico**

La Commissione è stata informata della convenzione sulla gestione dei posteggi presenti nello stabile 1515 di proprietà del Patriziato.

### **7. Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio**

La Commissione è stata informata sullo smaltimento rifiuti Ecocentro, i costi sono sovrapponibili a quelli degli anni precedenti. I conti che evidenziano scostamenti rispetto al preventivo sono ben descritti nei commenti.

### **8. Economia pubblica**

La Commissione ha chiesto se esiste un regolamento che orienti la destinazione del fondo FER, il Sindaco ed il responsabile dei servizi finanziari hanno illustrato alla commissione le procedure fin qui adottate e che, per ora, non esiste uno specifico regolamento. Manca comunque una pianificazione ed un piano energetico cantonale, la Commissione è stata rassicurata che tecnicamente non sussiste il rischio di perdere questi soldi.

Le misure dirette riconosciute ai sensi del citato Regolamento prevedono che il fondo, che per il Comune di Biasca prevede uno stanziamento di CHF. 346'000.- ca. annui, sia destinato ad attività in ambito energetico da parte dei Comuni. Su questa tematica il

Comune riveste quindi un importante ruolo nell'adozione di misure in linea con gli obiettivi di politica energetica federale e cantonale.

La modifica della Legge sui trasporti pubblici del 2008 stabilisce che tutti i Comuni partecipano, fino ad un massimo del 25% della quota netta a carico del Cantone, al finanziamento dell'indennità per il costo non coperto derivante dalle prestazioni di trasporto pubblico offerto sulle linee regionali.

Nel 2014 si è giunti ad un accordo e quindi al contratto, tra Alp Transit, Patriziato e Comune per l'indennizzo 2006-2017 e per l'occupazione dei sedimi ZIIC (di proprietà del Patriziato), il Comune riversa la metà di quanto pattuito con le imprese.

## **9. Finanze e imposte**

Per quanto concerne le imposte alla fonte il comune si aspettava un importante riduzione della cifra tenuto conto dello stato dei lavori al comparto Alp Transit. La diminuzione è stata comunque fin'ora compensata dall'aumento delle imposte alla fonte versate dalle ditte operanti sul nostro territorio. Questo fa supporre un aumento di lavoratori frontalieri. La Commissione ha ricevuto la tabella che mostra l'evoluzione di questa cifra negli ultimi 10 anni.

Per quanto concerne gli interessi sui debiti lo scostamento è dato da una stima prudenziale in sede di Preventivo. Da segnalare che l'acquisto delle azioni SES non ha pesato su questa posta in quanto liquidato ancora nel 2015.

Importante segnalare che il moltiplicatore comunale è mantenuto al 95% per il quinto anno consecutivo. La CG è comunque cosciente che questo tasso potrebbe aumentare in considerazione degli importanti investimenti previsti.

## **Conto investimenti**

Il presente Messaggio prevede 2 decreti, il primo concerne la liquidazione di opere di investimento del comune. Si tratta di opere concluse e quindi stralciabili contabilmente dall'elenco dettagliato degli investimenti. Si auspica che questo esercizio venga eseguito in futuro con frequenza annuale.

La Commissione sollecita il Municipio a regolarizzare la problematica dei molti investimenti, per i quali non è mai stato licenziato uno specifico messaggio municipale; questo aspetto è già stato ripreso dalla commissione nell'analisi di diversi messaggi consuntivi precedenti. Inoltre, come scaturito durante il CC del 10.06.2016, la volontà di tutti i gruppi politici è quella di cercare di evitare il più possibile l'adozione della clausola d'urgenza.

La Commissione ritiene importante rendere attento il Municipio sulla problematica dei crediti votati per opere che, finora, non sono state avviate. I crediti votati dal Consiglio Comunale potrebbero scadere, in tal caso occorrerebbe ripresentare nuovamente tutta la procedura al Legislativo. Di seguito un breve elenco di opere già votate dal consiglio Comunale e che attendono di essere eseguite: risanamento spogliatoi centro sportivo al Vallone (votato nel 2013 con scadenza 21.10.2016), innalzamento argini lungo il fiume Brenno (il Sindaco ha chiarito che al momento

attuale la procedura è bloccata a causa di un ricorso), messa in sicurezza dei passaggi pedonali, ampliamento Cimitero di Rübera, rinnovo degli impianti di illuminazione pubblica, risanamento della casa ex Benzoni, ristrutturazione dei parchi giochi.

### **Azienda acqua comunale**

Il risultato a bilancio mostra un utile d'esercizio di gestione corrente di CHF 15'794.26.

La tassa sul consumo presenta una riduzione del fatturato di ca. CHF 39'000.00, questo è dovuto ad un anticipo della data di lettura dei contatori. La modifica è voluta e giustificata per perfezionare la fatturazione ed il calcolo dell'anno contabile della nostra Azienda.

Un aumento importante della spesa è evidenziato alla posta "Manutenzione impianti". La causa è da ricercare alla messa in funzione del nuovo serbatoio situato in zona Vallone alto (zona Valtennis) ad inizio dicembre. Considerata l'ubicazione del nuovo bacino si è registrato un aumento della pressione all'interno della rete di distribuzione, valutabile in 3-4 bar. La rete delle condotte dell'AAC presenta tratte assai vetuste e consumate, in buona parte ancora in ghisa, che non hanno retto l'aumento di pressione. Ciò ha comportato l'intervento d'urgenza da parte di una ditta esterna per lo scavo e l'intervento della squadra AAC per la riparazione della falla. Gli esperti stimano che le rotture dovrebbero progressivamente diminuire. Importante osservare che i parametri di pressione imposti alle aziende di distribuzione dell'acqua sono rispettati (limite superiore 10bar). Ovviamente questo cambiamento ha causato comunque problemi anche a privati cittadini.

### **Fondazione Caterina Magginetti**

Capitale in dotazione al 31.12.2015: CHF 228'770.02

### **Conclusioni**

Il sindaco ha comunicato alla commissione l'intenzione del Municipio di decidere le priorità d'investimento per i prossimi anni, la commissione auspica venga informata regolarmente delle decisioni d'orientamento che verranno adottate dall'esecutivo. È intenzione del Municipio proporre inoltre l'aggiornamento del Piano finanziario e delle opere entro il prossimo autunno.

Il Comune si trova nei prossimi anni nell'obbligo di dover effettuare investimenti importanti che per troppo tempo sono stati procrastinati. La struttura delle finanze è considerata sana ma modesta. Il gettito finanziariamente debole e l'importante contributo di livellamento intercomunale rappresentano pur sempre un segnale di debolezza finanziaria.

Con queste osservazioni la Commissione della gestione invita a voler approvare i conti consuntivi 2015 del Comune e dell'Azienda acqua comunale così come presentati ed a votare i relativi decreti.

**Per la Commissione della gestione:**

Raffaele Rodoni, relatore:  .....

Alice Capretti: .....

Davide Fogliani: .....

Daniela Bernardini: .....

Tiziano Lüthy: .....

Christian Imperatori: .....

Dalibor Gottardi: .....