

Il Municipio

Comune di

B i a s c a



Indirizzo Via Lucomagno 14
CH 6710 Biasca
Telefono 091 874 39 00
Fax 091 874 39 21
E-mail info@biasca.ch
Internet www.biasca.ch

Biasca 12 ottobre 2021
Rif RM 12.10.2021//718
602w29 – UT LG
C 149 / S 2385

MESSAGGIO MUNICIPALE

no. 24 – 2021

del 12 ottobre 2021

**concernente la richiesta di un credito supplementare di CHF 250'000.00
per il completamento della revisione del Piano regolatore comunale**

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

ci preghiamo presentarvi una richiesta di un credito supplementare per il completamento della revisione del Piano regolatore comunale da aggiungere al credito già approvato tramite il messaggio municipale no. 25-2013.

Premessa

L'attuale Piano regolatore è stato elaborato alla fine degli anni '80 ed è stato approvato dal Consiglio di Stato, con Risoluzione no. 2174 del 24 marzo 1992.

La revisione di un Piano regolatore risponde alle esigenze poste dalla Legge sullo sviluppo territoriale, secondo la quale il PR ha una durata indeterminata, ma di regola deve essere sottoposto a verifica ogni dieci anni (art. 32 Lst), e tiene conto degli obiettivi perseguiti delle Leggi di ordine superiore, in primis la Legge federale sulla pianificazione del territorio (LPT) e la Legge cantonale sullo sviluppo territoriale (Lst).

In quest'ottica, il Municipio con il MM 25-2013, approvato dal Consiglio comunale il 21 ottobre 2013, ha avviato la revisione del Piano regolatore con l'esecuzione dei seguenti documenti:

Masterplan

Nell'autunno 2015 è stato presentato il Masterplan ai Consiglieri comunali, alla Commissione PR, ai Gruppi politici, al Patriziato di Biasca e alla Parrocchia.

Il Masterplan è un documento che si articola in due parti:

- analisi generale finalizzata ad evidenziare lo stato dei luoghi, le criticità e le potenzialità del territorio, le attività economiche presenti, il contesto sociale e le caratteristiche storico-culturali e ambientali;
- elementi strategici di sviluppo ossia, le strategie, i progetti e le azioni volte alla valorizzazione urbana, sociale, ambientale ed economica del territorio.

Piano di indirizzo

Nell'estate 2017, tenuto conto di tutte le osservazioni giunte e di quanto scaturito dalle procedure pianificatorie parallele (revisione Zona Industriale, Piazza centrale, Nucleo), il pianificatore ha presentato il Piano di indirizzo.

Il Piano di indirizzo, elaborato sulla base del Masterplan ha lo scopo di:

- indicare uno sviluppo territoriale ordinato, dimensionato sulle potenzialità del Comune, attraverso la riqualifica degli insediamenti, nuovi spazi pubblici primari e adeguate reti infrastrutturali;
- proporre concetti di densificazione urbana per rafforzare il rapporto con il paesaggio e raggiungere un equilibrio che valorizzi l'elemento costruito e quello naturale;
- promuovere lo sviluppo centripeto degli insediamenti attraverso un concetto di centralità;
- valorizzare la zona industriale, nel contesto unitario regionale, attraverso una riqualifica urbana capace di dare qualità spaziale alle aree industriali e garantire adeguate premesse alle attività economiche;
- definire nuovi elementi di mobilità pubblica e di mobilità lenta, atti a integrare in maniera ottimale la rete infrastrutturale esistente e servire meglio tutti i comparti del Comune.

Concluso un intenso lavoro di ottimizzazione del documento, il 18 giugno 2018 il Municipio ha inviato alla Sezione dello sviluppo territoriale il piano di indirizzo per l'esame preliminare.

Lo scorso 27 aprile 2021 il Dipartimento del territorio ha consegnato al nostro Comune l'esame preliminare al Piano d'indirizzo di revisione del PR.

1. Nuove esigenze

Alle procedure pianificatorie elencate nel messaggio municipale no. 25-2013, con il passare del tempo se ne sono aggiunte altre che devono essere affrontate per poter completare la revisione del piano regolatore.

Lo studio in parallelo svolto per i Comparti Bosciorina e Quinta, oltre ad avviare le procedure progettuali per i due compartimenti, richiede parallelamente le Varianti di PR.

L'analisi del Piano di Indirizzo del DT sfociata con l'esame preliminare consegnato al Municipio lo scorso 27 aprile 2021, ha condiviso in larga misura le proposte pianificatorie svolte a perseguire uno sviluppo centripeto di qualità, coerenti a quanto richiesto alla Legge federale sullo sviluppo territoriale.

1.1 **Comparti Bosciorina e Quinta**

Lo sviluppo dei Compartimenti Bosciorina e Quinta, avviato con lo studio in parallelo nel 2018, ha permesso di definire i contenuti delle strutture comunali e cantonali dei rispettivi compartimenti.

Parallelamente alle procedure relative ai corrispondenti concorsi di progettazione (comunali e cantonali), il Comune ha avviato le necessarie procedure pianificatorie per aggiornare il Piano regolatore in funzione dei nuovi contenuti riguardanti i Compartimenti Bosciorina e Quinta.

La pianificazione del Compartimento Bosciorina è a carico del Comune di Biasca ma con una interessenza cantonale per la quale sarà richiesta una partecipazione ai costi; mentre per quella di Quinta, considerata l'esigenza cantonale, è a carico del Cantone. Per contro, se vi fossero dei costi aggiuntivi da esigenze comunali, quest'ultimi saranno assunti proporzionalmente dal Comune.

I costi previsti:	CHF
Compartimento Bosciorina	16'400.00
Compartimento Quinta	<u>17'455.00</u>
Totale	33'855.00

1.2 **Piano Particolareggiato del nucleo**

Lo studio relativo al piano d'indirizzo ha evidenziato la necessità di elaborare un piano particolareggiato per la zona nucleo (PRP).

Il piano particolareggiato stabilisce nel dettaglio scopo, luogo e misura dell'uso ammissibile del suolo di una parte esattamente delimitata del territorio comunale, quando lo richiedono obiettivi di promozione urbanistica, di protezione dei nuclei, dei beni culturali, della natura e del paesaggio, oppure quando è necessaria la realizzazione di costruzioni d'interesse pubblico (art. 51 Lst).

Più in particolare il piano di indirizzo della revisione di PR, ha indicato la necessità di elaborare un piano particolareggiato, con le seguenti finalità:

- istituire un concetto di sviluppo del tessuto urbano che segua maggiormente la conformazione attuale del tessuto edilizio storico formato da edifici puntuali e da schiere edilizie. In particolare si intende abbandonare la tipologia a corte definita dal PR in vigore che, oltre a non essere rappresentativa del borgo, non ha contribuito a promuovere interventi di riqualifica del nucleo;

- porre particolare attenzione alle costruzioni esistenti e alle possibilità di intervento edilizio (riattamento, trasformazione, ev. ampliamento, ecc...), nel rispetto degli obiettivi di tutela del patrimonio edilizio stabiliti dall'ISOS;
- valutare la possibilità di inserire nuovi tasselli edilizi, laddove motivati urbanisticamente;
- definire le caratteristiche delle sistemazioni esterne, segnatamente delle opere di cinta, in coerenza con il concetto degli spazi liberi, pubblici e privati, del nucleo;
- verificare e precisare le aree di posteggio al servizio del nucleo ipotizzate nel piano di indirizzo;
- definire le norme che regoleranno in maniera chiara e coerente con le linee guida cantonali, gli interventi ammessi e le peculiarità degli aspetti architettonici.

I costi previsti:	CHF
Piano Particolareggiato del nucleo	57'950.00

Richieste scaturite dall'esame preliminare del DT

Come anticipato, il Dipartimento del territorio ha richiesto nuovi documenti e analisi non previsti nel mandato già assegnato al pianificatore.

1.3 Compendio, stima della contenibilità delle zone edificabili, stima della crescita della popolazione e dei posti di lavoro

Secondo i disposti della scheda R6 del Piano direttore cantonale (PD), adottata dal Consiglio di Stato il 27 giugno 2018 e recentemente entrata in vigore dopo l'evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio, i Comuni hanno il compito di verificare il dimensionamento e lo stato dello sfruttamento delle zone edificabili entro 2 anni.

Partendo dalle quantità edificatorie esistenti, il Compendio dello stato dell'urbanizzazione dovrà essere allestito sia per il PR in vigore che per il PR in formazione (revisione PR). Il Compendio del PR in vigore, sulla base del quale verrà calcolata la contendibilità del PR in vigore, è necessario per determinare la situazione iniziale che fungerà da base per l'allestimento del Programma d'azione comunale PAC. Il Compendio del PR in formazione (revisione di PR), permetterà di calcolare la contendibilità del PR in formazione.

Infatti, il corretto dimensionamento delle zone edificabili, deve essere dimostrato in coerenza con quanto proposto nella revisione di PR e non sul PR in vigore.

La verifica della contenibilità e delle prospettive di crescita demografica del Comune sono invece da allestire per la prima volta, sulla scorta delle indicazioni di metodo contenute nella scheda R6 del PD e recentemente approvate dal Gran Consiglio. Anche in questo caso, e per i motivi sovraesposti, il calcolo della contenibilità andrà effettuato sia per il PR in vigore che per il PR in formazione.

I costi previsti:	CHF
Compendio, stima della contenibilità delle zone edificabili, stima della crescita della popolazione e dei posti di lavoro	18'800.00

1.4 Programma d'Azione Comunale

Secondo i disposti della scheda R6 del Piano direttore cantonale (PD), adottata dal Consiglio di Stato il 27 giugno 2018 e recentemente entrata in vigore dopo l'evasione dei ricorsi da parte del Gran Consiglio, i Comuni hanno il compito di allestire il Programma d'Azione Comunale (PAC).

Il PAC è uno "studio di base che prospetta visioni ed indirizzi della pianificazione futura", la sua base legale si trova nell'art. 18 della Lst.

Il PAC, secondo la definizione della Linea guida cantonale, è uno strumento strategico e operativo in quanto definisce gli assi di intervento e gli obiettivi prioritari al servizio dello sviluppo centripeto e indica le azioni, le misure e gli interventi per concretizzarli.

Il Messaggio 7551 del Consiglio di Stato del 27 giugno 2018 ha inoltre definito che il Cantone finanzia l'allestimento del PAC comunali con un contributo presumibile del 30%.

I costi previsti:	CHF
Programma d'Azione di Comunale	36'800.00

1.5 Spazio riservato alle acque

È stato richiesto dal DT di inserire a piano regolatore lo spazio riservato alle acque determinato ai sensi dell'Ordinanza federale sulla protezione delle acque (OPAc).

Il territorio comunale di Biasca è particolarmente vasto e comprende numerosi corsi d'acqua. Per contenere i costi necessari per l'elaborazione del documento, il preventivo è stato allestito secondo una metodologia di lavoro semplificata, già impiegata dal pianificatore per altri Comuni.

I costi previsti:	CHF
Determinazione degli spazi riservati alle acque	39'400.00

1.6 Nuovi approfondimenti

Le considerazioni di carattere particolare espresse dal DT riguardano:

- l'esame delle proposte urbanistiche per i comparti;
- le considerazioni per temi settoriali.

In alcuni casi gli approfondimenti richiesti fanno parte delle prestazioni di accompagnamento della procedura e sono già incluse nel preventivo di base, in altri casi si tratta invece di approfondimenti particolari che comportano prestazioni supplementari rispetto al preventivo iniziale.

Approfondimenti richiesti:

- Spazio pubblico lungo gli assi urbani
- Verifica del fabbisogno di posteggi
- Mobilità lenta
- Zona industriale – nuovo modello urbanistico
- Beni culturali – scelta degli elementi da vincolare a PR
- Componenti naturalistiche
- Prevenzione dei rumori
- Prevenzione delle radiazioni non ionizzanti
- Prevenzione degli incidenti rilevanti
- Rete smaltimento acque e approvvigionamento idrico
- Aspetti ambientali – aspetti energetici
- Aspetti ambientali – cambiamenti climatici
- Protezione della popolazione

I costi previsti:

Nuovi approfondimenti

CHF

44'000.00

2. Aggiornamento del preventivo – costi supplementari

2.1 Credito già approvato

Con il messaggio municipale no. 25-2013, è stato approvato il credito di CHF 262'000.00 così composto:

	CHF
<i>Proposta preliminare</i>	30'000.00
<i>Proposta intermedia</i>	54'000.00
<i>Proposta definitiva</i>	65'000.00
<hr/>	
<i>Totale onorario pianificatore</i>	149'000.00
<hr/>	
<i>Consulenti</i>	60'000.00
<i>Spese di riproduzione, ecc...</i>	3'000.00
<i>Imprevisti</i>	30'000.00
<i>IVA (8%)</i>	~20'000.00
<hr/>	
<i>Totale onorari</i>	262'000.00

Quali consulenti, per l'allestimento del piano viario, nel frattempo è stato assegnato il mandato allo studio Brugnoli e Gottardi per un importo di CHF 27'000.00 (IVA inclusa).

Per completare la revisione, in funzione delle osservazioni evidenziate dall'esame preliminare, si dovrà valutare la necessità di ampliare le consulenze specifiche per l'aggiornamento dello "Studio delle componenti naturalistiche e paesaggistiche" e per le verifiche del censimento dei beni culturali da vincolare a PR.

2.2 Credito supplementare

Sulla base delle nuove esigenze sopra menzionate, qui di seguito il nuovo preventivo dei costi supplementari:

	CHF
1.1 Comparti Bosciorina e Quinta	33'855.00
1.2 Piano Particolareggiato del Nucleo	57'950.00
1.3 Compendio, stima della contenibilità delle zone edificabili, stima della crescita della popolazione e dei posti di lavoro	18'800.00
1.4 Programma d'Azione Comunale	36'800.00
1.5 Spazio riservato alle acque	39'400.00
1.6 Nuovi approfondimenti	44'000.00
<hr/>	
Sub. 1	230'805.00
IVA 7.7%	17'772.00
Arrotondamento	1'423.00
<hr/>	
Totale costi supplementari	250'000.00

2.3 Totale costi per la revisione del PR

2.1 Credito già approvato MM no. 25-2013	262'000.00
2.2 Credito supplementare	250'000.00
<hr/>	
Totale costo per revisione del PR	512'000.00

3. Esecuzione dei lavori

Il coordinamento delle procedure preventivate, indica una tempistica (escluse le procedure ricorsuali e ipotizzando un normale tempo di approvazione da parte del Consiglio di Stato) che vede la conclusione della revisione del Piano regolatore entro la fine del 2024.

4. Oneri finanziari

Questo credito supplementare sarà inserito nel conto degli investimenti dei conti preventivi 2022 del Comune e dell'Azienda Acqua Comunale e nel Piano finanziario 2019-2034, pubblicato nel MM no. 03-2020.

Dalle attuali indicazioni, si potrà contare su un sostegno finanziario del Cantone per la pianificazione del Comparto Quinta in quanto di sua competenza, e di un contributo per l'allestimento del PAC pari a circa il 30% del costo.

Per il Comparto Bosciorina sarà richiesta una partecipazione dei costi al Cantone.

In concreto:

	CHF	CHF
1.1 Comparto Quinta	17'455.00	
IVA 7.7%	1'344.05	
Totale	18'799.05	18'799.05
1.4 Programma d'Azione Comunale PAC	36'800.00	
IVA 7.7%	2'833.60	
Totale	39'633.60	
Partecipazione presumibile del Cantone 30%		11'890.00
Totale partecipazione cantonale		30'689.05

Le opere oggetto del presente MM riguardano lavori di pianificazione per cui si propone a loro classificazione nel gruppo 1429 "Altri investimenti in beni immateriali" e di attribuire una durata di utilizzo di 10 anni.

Per il calcolo degli oneri finanziari dell'opera è determinante la spesa effettiva, dedotti i vari sussidi e contributi.

	CHF
La spesa da considerare, come risulta dalla tabella al capitolo 2.2 è di:	250'000.00
Contributi cantonali	30'689.05
Spesa determinante	219'310.95

Ne conseguono i seguenti oneri finanziari:

- ammortamento amministrativo lineare annuo di CHF 21'931.10 (10 anni);
- interessi passivi sul capitale medio investito di CHF 4'386.20 (tasso 4%).

Ritenuta la revisione del Piano regolatore un investimento inderogabile, riteniamo che il credito proposto nel presente messaggio sia sostenibile per i conti comunali.

6. Procedura di voto

La procedura di accoglimento di una spesa di investimento (art. 13 cpv. 1 lett. e) LOC) richiede la maggioranza qualificata (art. 61 cpv. 2 LOC). La risoluzione dovrà pertanto ottenere il voto favorevole di almeno 18 consiglieri comunali.

7. Commissione

Conformemente a quanto indicato dall'articolo 10 RaLOC, il messaggio è stato assegnato alla Commissione Piano regolatore e alla Commissione della Gestione.

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

sulla base di quanto esposto nel presente messaggio, vi invitiamo pertanto a voler aderire all'annesso disegno di decreto.

Cordiali saluti.

Per il Municipio:

il Sindaco



Loris Galbusera



il Segretario



Igor Rossetti

Il Consiglio comunale

Biasca
Rif 12 ottobre 2021
RM 12.10.2021//718
602w30 – UT LG
C 149 / S 2385

DECRETO

(disegno)

**concernente la richiesta di un credito supplementare di CHF 250'000.00
per il completamento della revisione del Piano regolatore comunale**

IL CONSIGLIO COMUNALE DI BIASCA

visto il messaggio municipale no. 24 del 12 ottobre 2021

d e c r e t a :

- art. 1 Al Municipio è concesso un credito supplementare di CHF 250'000.00 per il completamento della revisione del Piano regolatore comunale.
- art. 2 Sussidi e contributi saranno registrati in entrata del Conto investimenti.
- art. 3 La spesa sarà registrata a consuntivo del Conto investimenti Comune – voce no. 5290 “Altri investimenti in beni immateriali”.
- art. 4 Il credito è da utilizzare entro il 31.12.2027.