



Indirizzo Via Lucomagno 14
CH 6710 Biasca
Telefono 091 874 39 00
Fax 091 874 39 21
E-mail info@biasca.ch
Internet www.biasca.ch

Biasca 26 febbraio 2018
Rif RM 21.02.2018 // 2533
ACS NF/ Ri
C 141-495 / S 2285

MESSAGGIO MUNICIPALE

no. 12 – 2018

del 21 febbraio 2018

concernente la revisione parziale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003 per l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio del Corpo di Polizia comunale con quelli della Polizia cantonale

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

abbiamo il piacere di sottoporvi per approvazione il messaggio municipale relativo alla revisione parziale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003 per l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio del Corpo di Polizia comunale con quelli della Polizia cantonale.

1. Il messaggio municipale numero 26 dell'8 settembre 2015 concernente la revisione parziale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate

L'attuale regolamento, in vigore dal 1. gennaio 2003, è stato approvato da parte del Consiglio comunale nella seduta del 24 febbraio 2003 e ratificato dal Consiglio di Stato il 28 aprile 2003.

Con messaggio municipale numero 26 dell'8 settembre 2015, il Municipio aveva sottoposto al Consiglio comunale la proposta di revisione parziale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate (di seguito anche ROD) del 24 febbraio 2013.

Una delle modifiche importanti riguardava la Polizia comunale. Sugli aspetti relativi alla collaborazione tra il Comune di Biasca e il Cantone rimandiamo al messaggio municipale relativo alla modifica delle convenzioni di collaborazione e di conduzione del Posto di Polizia misto nella Regione VIII.

Il messaggio municipale, dopo molte discussioni all'interno della Commissione delle Petizioni, è stato dibattuto durante la seduta del 21 marzo 2016.

Sul messaggio erano stati presentati due rapporti: quello di maggioranza che proponeva la non entrata in materia sul messaggio e quello di minoranza che proponeva l'accettazione unicamente della parificazione del Corpo di Polizia comunale al Corpo di Polizia cantonale e di regolarizzare la posizione della Polizia comunale all'interno del ROD.

La proposta di entrata in materia è stata respinta con 17 voti favorevoli e 15 contrari, affossando pertanto la proposta del Municipio.

Il Municipio non ha pertanto potuto procedere all'adeguamento salariale degli agenti di Polizia.

2. Il Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di Polizia cantonale e comunali

Nel 2014 il Consiglio di Stato, con risoluzione governativa no. 838 del 4 marzo 2014, ha costituito un gruppo di lavoro con il compito di presentargli, per il tramite del Dipartimento delle Istituzioni, un progetto di direttive concernenti l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio entro la fine del mese di dicembre 2015.

Il gruppo di lavoro era composto dalla signora Roberta Pantani, Presidente, con la partecipazione di

- Roberto Torrente, Comandante della Polizia della Città di Lugano, in rappresentanza dei Comandanti delle Polizie dei Comuni polo;
- Silvano Stern, Comandante della Polizia della Città di Locarno, in rappresentanza dell'Associazione delle polizie comunali ticinesi (APCTi);
- Lorenzo Jelmini, in rappresentanza del Sindacato Organizzazione Cristiano Sociale Ticinese (OCST);
- Stefano Mayor (in sostituzione di Raoul Ghisletta), in rappresentanza dell'VPOD;
- Ivano Bodino, in rappresentanza della Federazione svizzera dei Funzionari di polizia, Sezione Ticino;
- Guido Santini, Segretario generale del Dipartimento delle istituzioni;
- Michele Ghidossi, Collaboratore di Staff presso la Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni;
- Raniero Devaux, Capo Area della consulenza e dello sviluppo della Sezione delle risorse umane;
- Lorenzo Hutter, Vice Comandante della Polizia cantonale;
- Luca Bieri, Ufficiale presso la Polizia cantonale;
- Massimo Banfi, Responsabile Risorse umane presso la Polizia cantonale.

Il documento è stato presentato alla Conferenza cantonale consultiva sulla sicurezza del 3 giugno 2016. La Conferenza cantonale è stata istituita ai sensi dell'articolo 10 della Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) ed è composta dal capo del dipartimento cantonale competente e dai rappresentanti dei comuni polo.

Durante la riunione è stato stabilito quanto segue "A fine dicembre 2015 è stato presentato al Direttore del DI con determinate conclusioni. Il lavoro svolto da questo Gruppo di lavoro è stato lungo e ha portato a diverse discussioni. Il pregio di tali discussioni è stato quello di far emergere le varie differenze di lavoro e di competenze tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Per quest'ultime (soprattutto quelle dei Comuni Polo), con l'assunzione delle deleghe della LCPol, il lavoro è cambiato e aumentato, tenuto conto pure che devono continuare a svolgere i compiti designati dai loro Municipi, secondo l'art. 107 LOC, nonché parte di compiti delegati da Uffici cantonali (Esecuzione e Fallimenti, ecc.). La Polizia cantonale da parte sua svolge invece un ruolo più strategico e di coordinamento e funge da punto di riferimento per la sicurezza del Cantone. Il lavoro su entrambi i fronti, per la maggior parte dei casi, non è dissimile e pertanto le conclusioni del Gruppo di lavoro sono state, seppur con dei distinguo, condivise da tutti i membri e si è deciso di uniformare sia lo stipendio sia i gradi. Si è deciso di prendere come base, gli stipendi e i gradi della Polizia cantonale e adattarli alle varie realtà delle Polizie comunali".

Durante la successiva Conferenza consultiva del 21 ottobre 2016, il tema dell'uniformazione è stato nuovamente discusso e il regolamento è poi stato approvato nella successiva seduta del 7 aprile 2017.

Nel Bollettino ufficiale delle leggi del 6 giugno 2017 è poi stato pubblicato il Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di Polizia cantonale e comunali (RUGraS).

Lo scopo del regolamento è di rafforzare la collaborazione e il coordinamento tra le polizie comunali come pure tra queste e la polizia cantonale, definendo parametri e condizioni armonizzati in materia di gradi e stipendi per tutti i Corpi. Questo principio riprende quanto stabilito dalla LCPol all'articolo 9.

Il Comune di Biasca ha un Corpo di polizia definito "polo 2" avendo meno di 100 agenti.

In un primo momento il termine per l'adeguamento delle normative comunali è stato fissato al 31 dicembre 2017. In un secondo momento il termine è stato posticipato al 31 dicembre 2018.

Per i motivi che saranno indicati di seguito, il Municipio ritiene corretto che l'adeguamento salariale avvenga al 31 dicembre 2017 e permettere agli agenti di beneficiare del nuovo stipendio dal 1 gennaio 2018.

Il regolamento stabilisce inoltre che le indennità e la compensazione del lavoro straordinario sono uniformate con le condizioni cantonali. I Comuni devono applicare per analogia le disposizioni cantonali vigenti in materia e non possono erogare indennità non previste da tali normative.

Le funzioni, i gradi, le classi salariali e gli stipendi si presentano come segue:

Funzione	Grado (minimo – massimo)	Classi salariali	Stipendio	
			Minimo	Massimo
Comandante	Fino a cap	Secondo comunale ROD	110'427.00	178'769.00
Vice comandante	Fino a lten	13	100'602.00	162'416.00
Ufficiali	Fino a ten	12	95'737.00	154'349.00
Sottoufficiali specialisti	Sgt – sgtm cccs	7	71'405.00	112'677.00
		6	66'454.00	104'332.00
Sottoufficiali superiori	Aiut c	10	86'041.00	137'838.00
		9	81'187.00	129'412.00
		8	76'312.00	121'031.00
		7	71'405.00	112'677.00
Sottoufficiali	Sgt c	7	71'405.00	112'677.00
		6	66'454.00	104'332.00
		5	61'446.00	96'278.00
Agenti	App	5	61'446.00	96'278.00
		4	56'369.00	87'598.00
		Salario annuo	62'806.00	62'806.00
Aspiranti	Asp	Salario annuo	55'011.00	55'011.00
Operatore di centrale (117/118)	Assistenti I	4	56'369.00	87'598.00
Operatore del traffico (controllo traffico, radar), assistenti di polizia locale e operatore di centrale polizia comunale	Assistente II	3	51'213.00	79'175.00
Operatore di sportello, cancelleria, supporto logistico, ausiliario polizia comunale	Assistente III / ausiliario	2	45'963.00	70'692.00

3. La posizione del Municipio

Il margine di apprezzamento dei Municipi sull'adeguamento salariale è decisamente ristretto perché tale esigenza è stata sancita in un regolamento cantonale. Questo margine è ulteriormente ridotto per il nostro Comune quale Comune polo di una regione in cui è attivo un posto di Polizia mista.

Come ampiamente illustrato nel messaggio municipale relativo alla modifica della convenzione con il Cantone concernente le modalità di collaborazione e di conduzione del Posto di Polizia misto nella Regione VIII, il Municipio di Biasca ha voluto parificare i compiti tra gli agenti di Polizia.

Di fatto già in passato i nostri agenti hanno svolto spesso i compiti della Polizia cantonale nell'ambito di pattuglie miste. L'adeguamento delle mansioni, ulteriormente rafforzato nella modifica della convenzione tra il Comune e il Cantone, non è stato accompagnato da un adeguamento salariale.

Nel caso concreto il Municipio vuole parificare gli stipendi all'interno del corpo di Polizia per evitare disparità. Ricordiamo inoltre che con la sottoscrizione delle convenzioni con i Comuni della Regione VIII, gli agenti comunali di Faido saranno integrati nel ROD di Biasca. Essi beneficiano già delle condizioni salariali cantonali.

Riassumendo l'obiettivo del Municipio è dichiaratamente quello di fare in modo che all'interno del corpo misto di Polizia non vi siano disparità salariali tra gli agenti.

4. La nuova proposta del Municipio

Alla luce di quanto precede il Municipio formula la seguente proposta di modifica di alcuni articoli del ROD. Le modifiche rispetto al testo attuale sono indicate in rosso.

Art. 5

Requisiti di base

¹ I candidati alla nomina devono adempiere i seguenti requisiti:

- a) cittadinanza svizzera;*
- b) condotta morale e costituzione fisica compatibile con la funzione;*
- c) formazione professionale e attitudini contemplate nella descrizione delle funzioni individuali;*
- d) per gli aspiranti agenti di Polizia fanno stato le condizioni poste dal Comando della Polizia cantonale.*

² A parità di requisiti è data la preferenza ai candidati domiciliati nel Comune di BIASCA.

COMMENTO

Rispetto alla versione in vigore del ROD, per gli agenti di Polizia è stata modificata la lettera d) relativa al riferimento alle condizioni poste dal Comando della Polizia cantonale siccome la scuola di formazione è unica.

Art. 36a

Particolarità per il Corpo di Polizia comunale

¹ La classificazione delle funzioni del corpo di Polizia comunale, gli stipendi (stipendio iniziale e aumenti successivi), l'orario di lavoro e le diverse indennità corrispondono a quelli della Polizia cantonale secondo quanto previsto dal Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di Polizia cantonale e comunali. Le funzioni relative al corpo di Polizia comunale sono pertanto cancellate dagli articoli 35 e 36.

² Il percorso di avanzamento degli agenti del Corpo di Polizia comunale avviene analogamente a quanto previsto per la Polizia cantonale.

³ Il Municipio potrà regolare tramite ordinanza municipale eventuali necessità che dovessero manifestarsi riguardanti il funzionamento del Corpo di Polizia.

COMMENTO

Come evidenziato nel commento al presente messaggio, il Municipio ha deciso di allineare gli stipendi, l'orario di lavoro e le diverse indennità dei propri agenti di Polizia a quelli della Polizia cantonale. Si precisa inoltre che, contrariamente a quanto avviene attualmente per gli

agenti di Polizia cantonale, gli agenti comunali non subiranno delle riduzioni sui giorni di vacanza a compenso di ore di lavoro non svolte.

Visto il prosieguo della collaborazione con la Polizia cantonale con la parificazione dei compiti, riteniamo che questa sia la scelta più razionale per definire stipendi e promozioni per i nostri agenti. Questo permette inoltre di evitare disparità di trattamento con gli agenti della cantonale.

Per quanto non previsto dall'articolo 36a sarà applicato quanto previsto dal ROD.

5. Procedura di voto

La procedura di accoglimento di un Regolamento (art. 13 cpv. 1 lett a) LOC) richiede la maggioranza semplice (art. 61 cpv. 2 LOC).

La risoluzione dovrà essere presa a maggioranza dei votanti e dovrà raccogliere il voto affermativo di almeno un terzo dei membri del Consiglio.

6. Relazioni con il piano finanziario 2018-2026 e con il Preventivo 2018

Per l'allestimento del Preventivo 2018 il Municipio ha già tenuto in considerazione l'adeguamento salariale degli agenti di Polizia.

7. Commissione competente per l'allestimento del rapporto

Conformemente a quanto indicato dall'articolo 10 RaLOC, il messaggio è assegnato alla Commissione delle Petizioni.

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

per le considerazioni sopra esposte, vi chiediamo d'aderire all'annesso disegno di decreto.

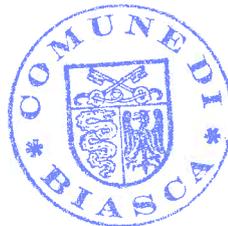
Cordiali saluti.

Per il Municipio:

il Sindaco

Loris Galbusera

Allegato: decreto



il Segretario
Igor Rossetti

DECRETO

(disegno)

concernente la revisione parziale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003 per l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio del Corpo di Polizia comunale con quelli della Polizia cantonale

IL CONSIGLIO COMUNALE DI BIASCA

visto il messaggio municipale numero 12 del 21 febbraio 2018;

d e c r e t a:

art. 1 Sono approvate le seguenti modifiche del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003

Articolo 5
Requisiti di base

cpv. 1 lett. d) *per gli aspiranti agenti di Polizia fanno stato le condizioni poste dal Comando della Polizia cantonale*

Articolo 36a
Particolarità per il Corpo di Polizia comunale

¹*La classificazione delle funzioni del corpo di Polizia comunale, gli stipendi (stipendio iniziale e aumenti successivi), l'orario di lavoro e le diverse indennità corrispondono a quelli della Polizia cantonale secondo quanto previsto dal Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di Polizia cantonale e comunali. Le funzioni relative al corpo di Polizia comunale sono pertanto cancellate dagli articoli 35 e 36.*

²*Il percorso di avanzamento degli agenti del Corpo di Polizia comunale avviene analogamente a quanto previsto per la Polizia cantonale.*

³*Il Municipio potrà regolare tramite ordinanza municipale eventuali necessità che dovessero manifestarsi riguardanti il funzionamento del Corpo di Polizia.*

art. 2 Il Municipio decreta l'entrata in vigore delle presenti modifiche dopo l'accettazione del Consiglio comunale e l'approvazione del Consiglio di Stato.