

## Rapporto

### Messaggio Municipale n° 28-2017 del 17 ottobre 2017

**concernente la richiesta di un credito di CHF. 242'000.- per la  
revisione generale del Regolamento organico per i dipendenti del  
Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione, riunitasi in più occasioni nei mesi di novembre e dicembre 2017, ha proceduto all'esame del Messaggio Municipale n. 28-2017 del 24 ottobre 2017.

A tal proposito, si ringraziano il Sindaco, Signor Loris Galbusera, ed il Segretario comunale, Signor Igor Rossetti, per la presentazione dei contenuti esposti nel Messaggio municipale e per le delucidazioni fornite con riguardo ai complementi d'informazione richiesti dai singoli commissari.

#### **Considerazioni introduttive**

Con il messaggio municipale n. 28-2017, il Municipio sottopone al Consiglio comunale la richiesta di un credito di CHF. 242'000.- per la revisione generale del Regolamento organico per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003.

L'intento promosso dal Municipio è quello di dare seguito alla volontà della maggioranza del Consiglio comunale, espressa contestualmente al rinvio del messaggio municipale n. 26-2015, di porre in atto una revisione generale del Regolamento in oggetto, anziché procedere con modifiche puntuali dello stesso per far fronte alle accresciute esigenze emerse nel corso degli anni, con particolare riguardo all'introduzione di alcune nuove funzioni e all'adeguamento degli stipendi per talune di esse.

## **Nel merito**

Entrando nel merito dei contenuti della proposta municipale, non si può sottacere che la stessa, così come presentata, evidenzia delle criticità.

Da un punto di vista meramente formale, il Municipio veicola e giustifica al Consiglio comunale la richiesta di un credito di CHF. 242'000.- quale spesa necessaria per la concezione e l'allestimento del nuovo Regolamento da attuare per il tramite di una revisione generale di quello oggi in vigore.

Tale informazione risulta essere imprecisa ed in parte anche fuorviante.

Difatti, alla luce delle spiegazioni riportate nel Messaggio, la richiesta di credito è in buona misura destinata ad altro scopo, ossia all'elaborazione di un nuovo modello organizzativo nell'ottica di risolvere le criticità ed ottimizzare i processi interni all'amministrazione comunale e, pertanto, solo parzialmente riconducibile alla revisione del Regolamento.

Questo modo di procedere fa supporre che il Municipio abbia agito in modo approssimativo, non definendo con sufficiente chiarezza e cognizione di causa le modalità con le quali perseguire il proprio obiettivo.

Una chiara definizione dei bisogni avrebbe infatti permesso l'allestimento di un capitolato con l'indicazione di modalità, costi e tempi di realizzazione del progetto.

Ciò avrebbe inoltre consentito di definire i compiti che potrebbero essere svolti dal personale amministrativo del Comune, prendendo ad esempio spunto dai contenuti dei più recenti Regolamenti organici dei dipendenti comunali, nonché da quello cantonale, e quelli invece più complessi da affidare ad uno specialista.

Ne consegue che l'agire per il tramite di una semplice richiesta di un'offerta ad un professionista del settore, allestita senza una chiara identificazione degli effettivi bisogni da parte del Municipio, ha fatto in modo che la stessa presentasse un importo esorbitante che non trova corrispondenza con realtà simili.

Tale spesa non può infatti essere richiesta sulla base di semplici riferimenti alle Città di Bellinzona e Lugano che non sono giustificabili per rapporto sia al numero di personale dipendente che per il dimensionamento della struttura organizzativa.

Inoltre, non è neppure plausibile un paragone con il Comune di Riviera in quanto trattasi di una misura conseguente e finanziata sulla base del recente processo aggregativo.

Non da ultimo, l'agire del Municipio ha palesemente disatteso il principio della libera ed efficace concorrenza.

A tal riguardo, si evidenzia come il Messaggio municipale sia inspiegabilmente silente sulla procedura di assegnazione della commessa che, di fatto, così come esposta, risulterebbe conferita per il tramite di un incarico diretto, in contrasto con i vigenti disposti della Legge cantonale sulle Commesse Pubbliche.

Nel caso di specie l'importo massimo ammissibile ammonterebbe a CHF. 150'000.-, senza possibilità di suddivisione della commessa a salvaguardia della possibile elusione della procedura del pubblico concorso.

***Gli scriventi rappresentanti della Commissione della gestione non possono pertanto esimersi dal rimarcare che, pur condividendo l'obiettivo del Municipio, la scelta della modalità per il conseguimento dello stesso, in particolare la formulazione della proposta così come presentata, risulta essere approssimativa e non condivisibile nei termini auspicati dal Municipio.***

***Ciò nonostante, fatta astrazione dalle criticità menzionate in precedenza, gli scriventi Commissari sottoscrivono pienamente la necessità di procedere al più presto alla revisione generale del Regolamento organico dei dipendenti comunali e delle Aziende Municipalizzate, senza ulteriori rimandi che andrebbero solo a discapito del personale.***

Questo in particolare nell'ottica:

- di adeguare ed inserire nello stesso le funzioni attualmente già introdotte nell'amministrazione comunale;
- di debitamente regolamentare ed adeguare le condizioni salariali del personale di polizia comunale in vista dell'entrata in vigore della Convenzione con i comuni della Regione VIII;
- di scegliere l'assetto formale/legale che si ritiene più appropriato alla luce dei cambiamenti introdotti anche a livello cantonale;
- di elaborare un nuovo modello organizzativo di riferimento con proposte correttive puntuali;
- di rafforzare l'implementazione di un moderno ed efficace sistema di valutazione del personale.

***Pertanto, sulla base delle considerazioni suesposte e ritenuta prioritaria la necessità di procedere alla revisione del Regolamento organico dei dipendenti comunali e delle Aziende Municipalizzate in tempi brevi, si ritiene necessario correggere la proposta municipale per il tramite di un emendamento sostanziale.***

## Conclusione

Con queste osservazioni, si invita pertanto il lodevole Consiglio Comunale a voler approvare il Messaggio Municipale n. 28-2017, emendando il testo del decreto come segue:

**Art. 1** Al Municipio è concesso un credito quadro di CHF. 150'000.- per:

- a) l'allestimento di un capitolato con l'indicazione di modalità, costi e tempi di realizzazione;
- b) la concezione e l'allestimento di una proposta di revisione generale del Regolamento organico comunale per i dipendenti del Comune e delle Aziende municipalizzate del 24 febbraio 2003;
- c) l'analisi delle criticità dell'attuale modello organizzativo dell'amministrazione comunale e l'elaborazione di un nuovo modello di riferimento con proposte correttive puntuali.

**Art. 2** Il credito di cui all'articolo 1 sarà coperto mediante prestito ed iscritto al conto investimenti del Comune.

**Art. 3** Stralciato

**Art. 3** Il credito decade se lo studio, oggetto del presente decreto, non sarà iniziato entro 1 anno.

**Per la Commissione della gestione**

Davide Fogliani, Presidente:

  
.....

Daniela Bernardini, relatrice

.....

Tiziano Lüthy:

.....

Dalibor Gottardi:

.....

Christian Imperatori

.....

Matteo Capretti

.....

Franco Sprugasci

.....