



Indirizzo Via Lucomagno 14
CH 6710 Biasca
Telefono 091 874 39 00
Fax 091 874 39 21
E-mail info@biasca.ch
Internet www.biasca.ch

Biasca 7 febbraio 2017
Rif RM 30.01.2017 // 1051
ACS LG / Ri
C 447 / S 2238

MESSAGGIO MUNICIPALE

no. 7 – 2017

del 30 gennaio 2017

concernente alcune modifiche al Regolamento organico comunale

Egregio signor Presidente,
Signore e signori consiglieri,

abbiamo il piacere di sottoporvi per approvazione il messaggio municipale relativo ad alcune modifiche al Regolamento organico comunale.

1. Il Regolamento organico comunale

Con messaggio municipale numero 33 del 26 maggio 2009, il Municipio ha sottoposto al Consiglio comunale una proposta di revisione del Regolamento organico comunale.

La premessa che aveva portato il Municipio a proporre una simile modifica era legata alla revisione parziale della Legge organica comunale (LOC). Questa importante revisione seguiva quella del 2000, con la quale erano state introdotte le possibilità di delega dal Consiglio comunale al Municipio e dal Municipio all'amministrazione, le modifiche procedurali per le interpellanze e le mozioni, i criteri di aggiudicazione di commesse e mandati, il credito quadro e le disposizioni in materia di tenuta dei conti. La modifica voleva adattare alcuni aspetti dell'attività comunale alle crescenti esigenze della popolazione e delle aziende di ottenere risposte più semplici e celeri. Ha quindi fornito le basi legali cantonali per riconoscere l'istituto della delega di alcuni compiti dal Legislativo all'Esecutivo e da quest'ultimo all'amministrazione.

La riforma della LOC del 2008 è stata mossa dalle medesime e rinnovate esigenze e si incentrava principalmente sulle seguenti tematiche:

- deleghe di competenze decisionali: deleghe all'amministrazione comunale e alle commissioni amministratrici di aziende e deleghe dal Consiglio comunale al Municipio;
- competenze dei membri del Municipio: Sindaco e capidicastero;
- esecuzione dei compiti tramite soggetti esterni all'amministrazione comunale;
- gestione finanziaria del Comune e relativo controllo;
- organizzazione delle frazioni e dei quartieri;
- vigilanza sui comuni;
- formazione dei segretari comunali.

Accanto a questi importanti ambiti vi erano poi anche modifiche minori perlopiù di carattere formale.

La LOC è una “legge in movimento” che subisce spesso delle modifiche anche a seguito del dinamismo presente nel settore comunale. Di riflesso anche il nostro Regolamento organico comunale deve essere adeguato.

A seguito di una serie di nuove modifiche, con messaggio municipale numero 18 del 18 agosto 2015, il Municipio ha sottoposto alla vostra approvazione una modifica del Regolamento organico comunale.

Queste modifiche hanno riguardato i seguenti aspetti:

- mozioni: è stato introdotto il principio che la proposta di modifica del moltiplicatore d'imposta o di nuovo moltiplicatore deve essere esclusa dai possibili oggetti della mozione;
- proposte di emendamento: è stato inserito il principio che le proposte di emendamento della proposta municipale devono essere presentate in tutti i casi per iscritto;
- interpellanze e interrogazioni: è stata introdotta la facoltà per i consiglieri comunali di trasmettere le interpellanze e interrogazioni anche in formato elettronico.

2. La proposta di modifica

Uno degli aspetti importanti introdotti dalla revisione della LOC del 2008 è sicuramente quella che permetteva una delega di competenze decisionali dal Consiglio comunale al Municipio. I cittadini e l'economia, ma anche il mondo associativo, chiedono all'ente pubblico comunale sempre maggior velocità nelle risposte ai problemi. Pure l'accresciuta concorrenza tra comuni e tra regioni depongono a favore dell'utilizzo pieno delle deleghe concesse al Municipio.

La possibilità di delega è comunque stabilita proporzionalmente al bilancio del Comune e deve rispettare le condizioni stabilite dal Regolamento di applicazione della Legge organica comunale. Il Cantone ha voluto introdurre questo limite per evitare che venga conferito al Municipio un margine di manovra illimitato.

Al momento del licenziamento del primo messaggio municipale nel 2009 il Municipio aveva adattato i limiti di delega a quanto previsto a quel momento dall'articolo 5a RALOC. Si era comunque a conoscenza che alcuni Comuni e Città del Cantone avevano presentato la richiesta di adeguamento dei limiti per rispondere meglio alle loro effettive esigenze.

Questo aggiornamento è stato fatto dal Consiglio di Stato a inizio settembre 2009. A quel momento e con la modifica del 2015, il Municipio non ha ritenuto di dover procedere a una rettifica del Regolamento organico comunale.

Da diversi anni il Municipio e tutti i gruppi rappresentati in Consiglio comunale hanno più volte ribadito la necessità di porre maggiore attenzione sull'esecuzione di investimenti. Queste osservazioni sono formulate puntualmente in occasione delle discussioni sui conti preventivi e sui conti consuntivi.

La volontà del Municipio in questa legislatura è quella di finalmente riuscire ad avviare delle opere di investimento per ossequiare normative di legge ma anche per rispondere ai crescenti bisogni della nostra popolazione. Per raggiungere questo obiettivo il Municipio dovrà avvalersi di mandati esterni per la gestione e l'esecuzione dei progetti.

Per raggiungere l'obiettivo di proporre un numero maggiore di opere, il Municipio ritiene fondamentale adeguare le normative del Regolamento organico comunale per avere una maggiore flessibilità e un maggior margine di manovra.

Con i limiti attuali il margine di manovra è infatti decisamente esiguo e non rispetta più le necessità concrete per un Comune delle nostre dimensioni. Per questo motivo il Municipio ha deciso di sottoporre al Consiglio comunale la seguente proposta di modifica che si allinea a quanto previsto dal RaLOC.

Concretamente il Municipio propone di portare il limite di delega a CHF 100'000.00 stralciando inoltre dal regolamento il limite massimo.

La proposta è la seguente:

TESTO ATTUALE	PROPOSTA DI MODIFICA
<p>Articolo 8 Attribuzioni</p> <p>¹Il Consiglio comunale esercita le competenze attribuite dalla LOC agli articoli 13 e 42 o da leggi speciali.</p> <p>²Al Municipio sono delegate competenze decisionali in materia di:</p> <p>a) spese di investimento (articolo 13 lett. e) LOC) fino ad un importo di fr. 30'000.00 per singolo investimento;</p> <p>b) esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (articolo 13 lett. g) LOC) fino ad un importo preventivo di fr. 30'000.00 per singola progettazione o opera;</p> <p>c) acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (articolo 13 lett. h) LOC) fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di fr. 30'000.00;</p> <p>d) intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (articolo 13 lett. i) LOC) fino ad importo di causa di fr. 30'000.00.</p> <p>³L'importo annuo globale derivante dall'espletamento delle competenze delegate non deve superare fr. 150'000.00.</p> <p>⁴Al Municipio è inoltre delegata la competenza a stipulare convenzioni della durata massima di due anni e il cui onere annuo derivante al Comune non superi l'importo di fr. 30'000.00.</p> <p>⁵Al Municipio è delegata la competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni.</p>	<p>Articolo 8 Attribuzioni</p> <p>¹Il Consiglio comunale esercita le competenze attribuite dalla LOC agli articoli 13 e 42 o da leggi speciali.</p> <p>²Al Municipio sono delegate competenze decisionali in materia di:</p> <p>a) spese di investimento (articolo 13 lett. e) LOC) fino ad un importo di fr. 100'000.00 per singolo investimento;</p> <p>b) esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (articolo 13 lett. g) LOC) fino ad un importo preventivo di fr. 100'000.00 per singola progettazione o opera;</p> <p>c) acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (articolo 13 lett. h) LOC) fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di fr. 100'000.00;</p> <p>d) intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere (articolo 13 lett. i) LOC) fino ad importo di causa di fr. 100'000.00.</p> <p>³stralciato.</p> <p>⁴Al Municipio è inoltre delegata la competenza a stipulare convenzioni della durata massima di due anni e il cui onere annuo derivante al Comune non superi l'importo di fr. 30'000.00.</p> <p>⁵Al Municipio è delegata la competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni.</p>

Questo aumento della delega permetterà al Municipio un maggior margine di manovra per l'esecuzione di opere. Resta evidente il controllo del Consiglio comunale sull'operato del Municipio in occasione dell'approvazione dei conti consuntivi. Per evitare di correre il rischio di mancate approvazioni di conti consuntivi, oltre ad essere una situazione politicamente spiacevole ciò comporta ai sensi dell'articolo 206 LOC che il Municipio faccia immediato rapporto al Consiglio di Stato, saranno sicuramente intensificati gli incontri e lo scambio di informazioni tra il Municipio e la Commissione della Gestione. Questa modalità di lavoro rispetta la richiesta espressa dai diversi capigruppo a inizio legislatura e che ha trovato pieno appoggio da parte del Municipio.

Il Municipio assicura inoltre il Consiglio comunale che sottoporrà tutti i messaggi municipali che hanno una valenza politica anche se prevedono lo stanziamento di un importo inferiore ai limiti stabiliti.

3. Procedura di voto

La procedura di accoglimento di un regolamento (art. 13 cpv. 1 lett a) LOC) richiede la maggioranza semplice (Art. 61 cpv. 2 LOC). La risoluzione dovrà essere presa a maggioranza dei votanti e dovrà raccogliere il voto affermativo di almeno un terzo dei membri del Consiglio.

Egregio signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

per le considerazioni sopra esposte, vi chiediamo d'aderire all'annesso disegno di decreto.

Cordiali saluti.

il Sindaco


Loris Galbusera

Per il Municipio:




Il Segretario
Igor Rossetti

Allegato: decreto

D E C R E T O

(disegno)

concernente alcune modifiche al Regolamento organico comunale

IL CONSIGLIO COMUNALE DI BIASCA

visto il messaggio municipale numero 7 del 30 gennaio 2017

d e c r e t a:

- art. 1 E' approvata la modifica dell'articolo 8 del Regolamento organico comunale del 9 luglio 2009.
- art. 2 Il Municipio decreta l'entrata in vigore delle presenti modifiche dopo l'accettazione del Consiglio comunale e l'approvazione del Consiglio di Stato.