

Biasca, 30 marzo 2017

Rapporto
della Commissione Opere Pubbliche sul MM 10-2017 del 20.2.2017 concernente
la richiesta di un credito di Fr. 620'000 per mettere in sicurezza lo stabile
Bosciorina e la richiesta di fr. 21'262.15 per la liquidazione del conto di
investimento relativo al MM 29-2008

Egregio signor Presidente,
Gentili signore e egregi signori consiglieri comunali,

1. Introduzione

Il MM riguarda due decreti legati entrambi alla messa in sicurezza dello stabile Bosciorina. Con il primo decreto viene richiesto un credito di Fr. 620'000 per procedere agli interventi necessari ad ossequiare le normative vigenti in ambito di Polizia del fuoco e le normative dettate dalla Legge sanitaria. Il secondo decreto, invece, richiede un credito suppletivo di Fr. 21'262.15 a copertura del superamento del credito approvato con MM 29-2008.

La Commissione opere pubbliche si è incontrata l'8 marzo, il 15 marzo, il 21 marzo e il 29 marzo per discutere ed approfondire il MM. Al primo incontro hanno partecipato anche il capo dicastero Roberto Cefis e la direttrice dell'Ufficio tecnico Maura Mossi Nembrini. All'incontro del 21 marzo hanno presenziato anche il Municipio al completo, la direttrice dell'UT, il Segretario Comunale e il consulente esterno Daniele Graber, che sostiene il Municipio nella pianificazione e valutazione delle grandi opere da realizzare nel nostro Comune, per le quali si auspica ricevere al più presto opportuna informazione. Ringraziamo tutti i partecipanti per la loro disponibilità.

Come esposto nel MM in questione e come risulta dal MM 29-2008 del 28.10.2008, già dal 2003 una verifica commissionata dal Municipio della conformità dei propri stabili alle normative cantonali inerenti la Polizia del fuoco, aveva rilevato che alla maggior parte dei locali dello stabile Bosciorina, costruito nel 1955 (comprensivo dell'adiacente palestra e degli spogliatoi) era da attribuire un grado di pericolo medio.

A seguito di questa verifica il Municipio, con MM 29-2008 del 28.10.2008 aveva chiesto un credito di Fr. 80'000 per la progettazione della ristrutturazione dello stabile, ristrutturazione che doveva comprendere pure la messa in sicurezza.

2. Messa in sicurezza

2.1. È noto che né i lavori di ristrutturazione né quelli di messa in sicurezza furono eseguiti. Sulla base del progetto realizzato tra il 2008 e il 2014 è stato però possibile nel 2017, a seguito della perizia di ing. Celio del 04.01.2017, elaborare un nuovo progetto (arc. Sciaroni) che definisce gli interventi minimi necessari per ridurre il rischio residuo d'incendio e rendere lo stabile Bosciorina in sicurezza, interventi che non possono essere derogati ulteriormente:

- la creazione di 2 comparti in sicurezza per l'evacuazione dello stabile (che coincidono con le 2 rampe di scale esistenti) con la posa di appositi serramenti interni che permetteranno di creare degli sbarramenti tagliafuoco;
- l'introduzione di segnalazioni luminose per le indicazioni delle vie di fuga, la posa di un'illuminazione antipanico, il collocamento di rilevatori di fumo collegati ad appositi magneti per lo sbloccaggio delle porte dei vani scale formanti i comparti di sicurezza;
- la sostituzione di alcune porte con altre antifuoco e la posa di un apposito rivestimento alle pareti del locale segreteria;
- alcuni piccoli interventi riguardanti la Legge sanitaria.

2.2. Malgrado l'unanimità dei Commissari sull'assoluta necessità di mettere in sicurezza lo stabile, già dalle prime discussioni è emersa all'interno della Commissione parecchia perplessità in merito alla tempistica di questi interventi. Considerato che il Municipio in un gruppo di lavoro sta elaborando il concetto per la scuola futura, i cui primi risultati dovrebbero essere noti a breve, ci si è chiesti se non sarebbe stato possibile attendere qualche mese in più con questi interventi in modo da avere una visione più chiara sugli intendimenti futuri del Municipio (ristrutturazione dello stabile esistente piuttosto che costruzione di uno nuovo stabile) e quindi sull'opportunità di procedere eventualmente ad una messa in sicurezza più approfondita (in caso di ristrutturazione) rispettivamente procedere con gli interventi proposti (in caso di costruzione di un nuovo stabile).

Nella riunione del 21 marzo, alla quale, come accennato, hanno partecipato, oltre che a tutti i Municipali e alla direttrice dell'UT, anche il consulente esterno Daniele Graber, è stato possibile apprendere che il processo decisionale riguardo questa opera è ancora in corso e che i primi risultati saranno noti solo a fine anno. Sarebbe quindi necessario attendere troppo tempo prima di procedere alla valutazione sperata. Di conseguenza, proprio tenendo conto dell'importanza della sicurezza dei bambini e dei docenti, la Commissione ha concluso che le opere proposte non possono essere ulteriormente procrastinate. A futura memoria (nella migliore delle ipotesi, la "nuova" scuola non diverrà realtà prima di 5-7 anni) si è voluto comunque richiedere al Municipio precisazioni scritte in merito alla durata prevista dell'investimento - e quindi in merito all'arco di tempo sul quale verrà ammortizzato -, alla compatibilità degli interventi previsti con le necessità future di manutenzione ordinaria e/o piccoli interventi di risanamento e alla situazione della sicurezza da qui al mese di giugno. Con lettera del 27 marzo, allegata al presente Rapporto, il Municipio ha precisato quanto segue:

- l'obiettivo temporale per la realizzazione della nuova scuola è di 5 anni;
- gli interventi previsti nel MM non comprometteranno eventuali futuri interventi di manutenzione e di risanamento. Essi sono stati progettati per vincolare il meno possibile le prossime scelte progettuali;
- per quanto riguarda lo stato di sicurezza attuale, il Municipio si sta già adoperando per attuare, assieme agli altri attori coinvolti, le indicazioni sulla sicurezza nel rapporto ing. Celio del 4.1.2017 riportate nella lettera allegata.

Tenuto conto del contenuto del MM, delle spiegazioni ricevute durante gli incontri dell'8 e del 21 marzo e considerate le risposte del Municipio, la Commissione, vista anche la delicatezza del tema in questione, ritiene che il MM debba venir accolto.

- 2.3. Nella Commissione è comunque stato espresso sconcerto per il fatto che per ben 14 anni il Municipio è stato a conoscenza della pericolosità della situazione, che nel 2008 è stato accordato un credito per la pianificazione pure di opere in tal senso, e che si giunga soltanto ora, quando ormai si profilano i lavori per una nuova scuola, a votare su questo progetto. Infatti se in gioco non vi fosse la sicurezza dei nostri figli, il Messaggio non sarebbe stato accettato.
- 2.4. Una volta chiarito che gli interventi sono assolutamente necessari ed inderogabili, la Commissione si è chinata sul preventivo dell'opera. Accanto ad alcuni errori di riporto segnalati alla direttrice dell'UT e corretti nel nuovo messaggio ricevuto, nell'incontro dell'8 marzo sono state chieste spiegazioni in merito alla voce "+/- 15% accuratezza preventivo progettista". Considerato che di regola i preventivi del progettista sono già comprensivi di un'incidenza per "diversi / imprevisti" e che non è quindi necessario risp. prassi che il Municipio ne tenga ulteriormente conto nella richiesta di credito, la Commissione ritiene che vada concesso unicamente un credito di complessivamente **Fr. 540'000.**

Un altro particolare che la Commissione ritiene debba essere modificato è la durata prevista all'art. 4 del decreto, prima che il credito venga a decadere. Considerato che i lavori dovranno iniziare non appena terminato l'anno scolastico (e quindi a metà giugno), si ritiene che in via eccezionale l'art. 4 debba prevedere che il credito decada se i lavori non vengono iniziati entro **3 mesi.**

Pertanto, conformemente all'articolo 38 cpv. 2 LOC secondo cui è possibile presentare per iscritto proposte di emendamento relative ad un oggetto all'ordine del giorno, si propongono le seguenti modifiche "marginali" al decreto che accompagna il messaggio municipale:

Art.	MM no. 10 del 20.02.2017	Proposte di emendamento
1	Sono approvati il progetto e il preventivo per la messa in sicurezza lo stabile Bosciorina con gli interventi necessari ad ossequiare le normative vigenti in ambito della Polizia del fuoco e con quelle in ambito della Legge sanitaria.	
2	Al Municipio è concesso un credito di CHF 620'000.00 per la realizzazione delle opere di cui all'art. 1.	Al Municipio è concesso un credito di CHF <u>540'000.00</u> per la realizzazione delle opere di cui all'art. 1.
3	Il credito di cui all'art. 2 sarà coperto mediante prestito ed iscritto al conto investimenti del Comune.	
4	Sussidi e contributi andranno a degrado della spesa.	
5	Il credito decade (art. 13 cpv. 3 LOC) se le opere in oggetto del presente decreto non saranno iniziate entro 1 anno.	Il credito decade (art. 13 cpv. 3 LOC) se le opere in oggetto del presente decreto non saranno iniziate entro <u>3 mesi.</u>

3. Credito a posteriori

Nel MM presentato, il Municipio chiede pure la concessione di un credito suppletorio di Fr. 21'262.15 a liquidazione dell'opera approvata con MM 29-2008 relativo alla richiesta di un credito di Fr. 80'000 per la progettazione della ristrutturazione dello stabile Boscorina.

Anche riguardo questo credito in seno alla Commissione sono state espresse perplessità in merito al procedere del Municipio, che - come purtroppo già avvenuto in diverse occasioni - troppo spesso procede a svolgere lavori i cui costi superano i crediti concessi rispettivamente per i quali non è stato chiesto nessun credito, senza interpellare prima il Consiglio Comunale. La Commissione auspica quindi che in futuro il Municipio presti particolare attenzione a questo aspetto - tenuto conto anche delle modifiche del Regolamento organico comunale previste nel MM 7-2017 - e che in futuro provveda prima (e in caso di assoluta urgenza immediatamente dopo) lo svolgimento di lavori a richiedere i relativi crediti.

Sempre in relazione a tale decreto, il MM non spiega inoltre in modo sufficientemente esaustivo a quali lavori/spese supplementari sia dovuto il superamento del credito iniziale. Sono quindi state chieste al Municipio spiegazioni in merito. Con scritto del 27 marzo allegato il Municipio ha indicato i lavori che hanno portato al maggior costo: la perizia degli impianti esistenti di riscaldamento e teleriscaldamento, l'aggiornamento dell'onorario dell'architetto per la progettazione dell'impiantistica, lo studio idrogeologico e l'elaborazione del programma lavori dettagliato.

Preso atto di queste spiegazioni la Commissione ritiene che il MM e la relativa richiesta di credito suppletorio debbano essere accolti.

La Commissione coglie l'occasione per invitare nuovamente il Municipio, anche in considerazione di questa ulteriore spesa supplementare finora non prevista e nel rispetto dell'art. 156 della LOC, ad aggiornare senza indugio il piano finanziario e delle opere senza attendere la conclusione (indicata per novembre 2017) delle valutazioni in corso relativamente alle grandi opere.

Alla luce di quanto esposto, la Commissione delle Opere Pubbliche invita quindi il Consiglio Comunale ad approvare il MM no. 10-2017 del 20.02.2017, completato con le risposte del Municipio del 27.03.2017 allegate al presente, e i relativi decreti con gli emendamenti proposti.

Per la Commissione:

Fajetti Zanni Isabella (relatrice)

Bulgheroni Davide:

Filippini Raffaele:

Gianola Loris:

Massera Fabio:

Morini Andrea:

Rodoni Cristina:



Indirizzo Via Lucomagno 14
CH 6710 Biasca
Telefono 091 874 39 00
Fax 091 874 39 21
E-mail info@biasca.ch
Internet www.biasca.ch

Funzionario
Telefono
E-mail

Lodevole
Commissione Opere pubbliche

Biasca 27 marzo 2017
Rif lett. No.2017.01746
202w54

MM 10-2017 del 20 febbraio 2017
Messa in sicurezza Scuola elementare – Bosciorina
Particella no. 2770 RFD di Biasca

Domande della Commissione Opere pubbliche - 22.03.2017

Egregi signori,

lo scorso 22 marzo abbiamo ricevuto la vostra istanza con le domande di chiarimento riferite al MM 10-2017. Qui di seguito le risposte:

1. *Per quanti anni il Municipio ritiene che l'investimento resti in opera rispettivamente su quanti anni verrà ammortizzato?*

⇒ Il Municipio nei mesi scorsi ha definito prioritari 4 grandi progetti tra i quali le Scuole comunali. Obiettivo temporale di quest'ultimo è la realizzazione entro 5 anni, riservati ritardi addebitabili ad eventuali procedure ricorsuali, segnatamente nell'ambito delle fasi di pianificazione, progettazione, licenza edilizia e appalti.

A complemento del punto 3 "Relazione con il Preventivo 2017" del MM 10-2017, il Municipio, dopo un workshop a metà novembre, ha deciso di promuovere una metodologia creando dei gruppi di lavoro per affrontare i grandi progetti prioritari in primis Scuole comunali e Casa per Anziani. Dopo le prime sedute è emerso l'interconnessione tra le due opere, per le quali sono già state approntate le modalità d'intervento. Prossimamente saranno comunicati i contenuti di questi approfondimenti.

Per quanto riguarda l'ammortamento, ritenuto che si tratta di opere edili si presume quindi un periodo di ammortamento molto lungo, tuttavia questo a dipendenza delle scelte progettuali relative allo stabile Bosciorina.

2. *Gli interventi previsti sono compatibili con eventuali necessità future di manutenzione ordinaria e/o piccoli interventi di risanamento (ad esempio serramenti, bagni, ecc ...).*

⇒ Quanto verrà realizzato non comprometterà in futuro alcun intervento di manutenzione o di risanamento necessario, quali i lavori citati ad esempio nella domanda. Le scelte tecniche scaturite dalle necessità evidenziate sia nell'ambito della Polizia del fuoco sia rispetto alla Legge sanitaria, sono state indirizzate per evitare degli inutili costi e per vincolare il meno possibile le prossime scelte progettuali.

3. Come valuta il Municipio la situazione sulla sicurezza attuale con riferimento all'osservazione di cui a pag. 6 del rapporto ing. Celio del 04.01.2017?

⇒ A pag. 15 del rapporto dell'ing. Celio si legge quanto segue:

“Non essendo possibile una chiusura della struttura scolastica sino al completamento di tutte le misure di messa in sicurezza, già allo stato attuale, il proprietario, per il tramite del responsabile della sicurezza, dovrà fare tutto l'occorrente necessario per evitare la presenza di situazioni di possibile pericolo, provvedendo a definire e far rispettare delle ulteriori misure di tipo preventivo, come per esempio dovranno essere garantiti l'ordine generale nella struttura, la manutenzione ordinaria degli impianti tecnologici, il libero passaggio e la totale assenza di materiale che comporti un carico d'incendio lungo i corridoio e vani scale, il mantenimento di tutte le porte chiuse (le porte dove possono accedere gli allievi non dovranno mai essere chiuse a chiave), delle ispezioni regolari dei locali a maggior rischio d'incendio (locale caldaia, locale tecnico, mansardato, aule di lavoro manuale, ...) ecc”.

Preso atto del contenuto del rapporto dell'ing. Brenno Celio, il Municipio si è attivato e si sta già adoperando per attuare quanto richiesto con il Direttore delle scuole, il custode, l'Ufficio tecnico e il Corpo civici pompieri di Biasca.

4. Quali lavori/ampliamenti supplementari hanno portato al superamento del credito di 80'000.00 CHF votato con il MM 29//2008?

⇒ Il credito per la progettazione, fino all'inoltro della domanda di costruzione (32% delle prestazione del progettista), di CHF 80'000.00 era relativo al costo di costruzione pari a CHF 1'800'00.00. Come si evince nella tabella a pagina 3 del MM 10-2017, nel 2011 il Municipio ha dovuto affrontare anche il tema dell'impiantistica e del Ruen, che ha portato il costo dell'opera a CHF 6'596.000.00, motivo per il quale si sono rese necessarie le progettazioni supplementari specificate a pag. 2 del MM 10-2017:

Perizia degli impianti esistenti di riscaldamento e teleriscaldamento

Studio Gilardi

RM 03.05.2011//373 7'854.40 CHF

Aggiornamento onorario architetto per progettazione impiantistica

Studio Sciaroni

RM 10.05.2011//391 18'000.00 CHF

Studio idrogeologico (per termopompa)

Studio Lüchinger

RM 13.03.2012//190 1'296.00 CHF

Elaborazione programma lavori dettagliato (lavori con scuola in esercizio)

Studio Sciaroni

RM 18.02.2014//184 11'000.00 CHF

Cordiali saluti.

Per il Municipio:

il Sindaco



Loris Galbusera



il Segretario



Igor Rossetti