

Rapporto

Messaggio Municipale n° 21-2019 del 29 ottobre 2019

concernente i conti preventivi 2020 del Comune di Biasca e dell'Azienda Acqua comunale

Egregio Signor Presidente,

Gentili Signore e Signori Consiglieri Comunalì,

la Commissione della Gestione, riunitasi in più occasioni nel corso del mese di novembre, ha proceduto all'esame del Messaggio Municipale n° 21-2019 del 29 ottobre 2019 concernente i conti preventivi 2020 del Comune e dell'Azienda Acqua comunale.

A tal riguardo si ringraziano il Sindaco Loris Galbusera, il Municipio e il Direttore dei Servizi finanziari per i chiarimenti concernenti gli aspetti politici e finanziari contenuti nel documento presentato.

Premessa

I conti preventivi per l'anno 2020 del Comune evidenziano un disavanzo d'esercizio di CHF 476'740.-, investimenti netti previsti di CHF 4'068'740.- ed un autofinanziamento di CHF 1'303'260.-, ovvero cifre sostanzialmente in linea con le gestioni passate, ad eccezione dell'anno 2018 fortemente gravato dall'onere derivante dal cambiamento dell'Istituto di previdenza.

L'Azienda Acqua comunale presenta entrate pari a CHF 1'022'000.- e spese d'esercizio di CHF 1'007'600.-, con una previsione di investimenti netti da realizzare che ammonta a CHF 1'496'000.-.

L'anno 2020 sarà inoltre caratterizzato dalla fine della corrente legislatura e vedrà il rinnovo dei poteri comunali che faranno seguito alle elezioni del 5 aprile 2020.

Visto quanto sopra, anziché rivolgere delle osservazioni puntuali ai singoli Dicasteri, la Commissione ha ritenuto opportuno cogliere l'occasione per condividere alcune riflessioni di carattere generale con riguardo a temi puntuali e agli investimenti futuri che costituiscono un argomento centrale e ricorrente della discussione politica biaschese.

Nel merito

Negli ultimi quindici anni la situazione finanziaria del Comune è migliorata costantemente ed ha permesso una drastica riduzione del debito pubblico, oltre ad un aumento del capitale proprio disponibile. Tuttavia, ciò è avvenuto a discapito della realizzazione di importanti opere e infrastrutture di interesse pubblico di cui il Comune necessita in modo urgente per poter erogare servizi di qualità alla popolazione e rendere maggiormente attrattivo il nostro borgo.

Lo sforzo finanziario per la realizzazione dei citati investimenti è quantificato nel Piano Finanziario 2018-2022 nella misura di CHF 35.3 mio. Tale previsione si estende fino a CHF 100 mio per i prossimi 20 anni. Queste previsioni inducono necessariamente a dover compiere delle scelte oculate e coraggiose che comporteranno sacrifici importanti per tutta la Comunità, ma che non possono ancora essere ulteriormente ritardate.

La Commissione è consapevole che le problematiche che influiscono su tali decisioni non sono esclusivamente di ordine finanziario, ma devono tener conto della natura intrinseca di complessità procedurale e tecnica delle singole opere. Tuttavia, sarà possibile esprimere un parere con riguardo alle definizioni delle priorità future solo attraverso la presentazione di un'accurata pianificazione finanziaria e realizzativa di tali opere, rapportata alle diverse esigenze.

A tal riguardo, la Commissione durante i lavori svolti nel quadriennio che volge ormai al termine, si è trovata, suo malgrado, nella ricorrente difficoltà di identificare la strategia politica del Municipio sui grandi investimenti futuri, ma anche le priorità e la tempistica di realizzazione di alcuni investimenti già avallati, i cui ritardi non possono essere solo giustificati da iter burocratici o ricorsuali. Ne consegue che la Commissione è stata in grado solo in parte di individuarne le azioni e le misure intraprese per la loro concretizzazione, ma anche di non comprendere pienamente a quale stadio siano giunti quelli già in atto e le motivazioni per le quali vi sia un numero così elevato di investimenti di vecchia data ancora da liquidare.

Ciò nonostante, si constata con piacere che nel frattempo sono stati intrapresi dei passi importanti per quanto attiene alla situazione delle strade e delle relative sottostrutture, intese quali canalizzazioni e infrastrutture dell'acquedotto. Il Municipio ha infatti provveduto a dotarsi di strumenti funzionali e adeguati a pianificare il rinnovo secondo priorità ben definite che potranno essere coordinate con altri investimenti nell'ottica di raggiungere una maggior efficienza nell'esecuzione dei lavori comunali.

Per il futuro è quindi fortemente auspicabile che il Municipio adotti la modalità della richiesta di credito quadro per la progettazione e la realizzazione di questo tipo di opere che possono essere agevolmente pianificate su di un periodo pluriennale. Questa modalità decisionale e di pianificazione degli investimenti è infatti prevista all'art. 164 della Legge Organica Comunale che prevede che i Comuni possano utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi. Ciò va certamente nella direzione di snellire le procedure che portano alla loro realizzazione e conseguentemente di raggiungere lo scopo menzionato al paragrafo precedente.

La Commissione ritiene altresì opportuno segnalare l'importanza di un tema d'attualità la cui discussione è andata scemando d'intensità nel corso del quadriennio.

Ci riferiamo alla questione legata alla promozione dell'efficienza energetica e delle energie rinnovabili per le quali il Comune può e deve svolgere un ruolo importante, anche in considerazione degli elevati costi sostenuti per il riscaldamento degli edifici comunali.

Riteniamo che ciò debba necessariamente tradursi in tempi brevi in una proposta concreta di regolamentazione dell'utilizzo del Fondo FER con maggiori incentivi mirati e misure a favore dei cittadini.

Inoltre, vista l'incertezza attuale con riguardo alla concretizzazione dei progetti delle grandi opere e in attesa di conoscere le risultanze del progetto "Ticino 2020" e, di riflesso, la futura ripartizione degli oneri tra Cantone e Comune, riteniamo inopportuno incrementare la spesa con specifico riferimento all'introduzione di nuove funzioni.

Questo parere è altresì supportato e in linea con la decisione di principio a suo tempo adottata dal Legislativo con riguardo all'elaborazione di un nuovo Regolamento organico dei dipendenti la cui futura proposta dovrà essere la sede opportuna per queste specifiche riflessioni e discussioni.

Al momento attuale non si dispone infatti delle necessarie informazioni e di motivazioni debitamente comprovate - quali ad esempio il numero di ricorsi inoltrati e l'entità dei mandati esterni affidati per supplire a questi compiti - e quali passi siano stati intrapresi nel frattempo per incentivare la formazione dei collaboratori nell'ottica di incrementare al proprio interno le competenze dell'amministrazione comunale.

Per quanto concerne il servizio di Polizia comunale si prende atto con piacere che la sottoscrizione delle convenzioni con i Comuni facenti parti del Polo regionale ha finalmente portato ad una diminuzione significativa dei costi del servizio, come peraltro auspicato da molto tempo.

Infine, preso atto della volontà del Municipio di realizzare due nuovi Parchi giochi in zona Vallone e Quinta, segnaliamo che tali infrastrutture non erano previste nel Messaggio municipale n. no. 14 del 12 maggio 2015 che concerneva la ristrutturazione del parco giochi pubblico in via Stefano Franscini e di quelli scolastici presso la Scuola Elementare Bosciorina e le Scuole dell'Infanzia Nord e Croce.

A tal riguardo, per una questione formale riteniamo inopportuno che per i due nuovi parchi giochi si attinga al credito avallato con il Messaggio municipale precedentemente citato.

A dipendenza dell'entità del credito necessario per la loro realizzazione, ci si attende quindi dal Municipio la promulgazione di un nuovo Messaggio municipale o, se la spesa necessaria rientrasse nei limiti previsti dalla facoltà di delega concessa dal Legislativo, l'informazione che il Municipio intenda avvalersene.

Conclusione

Considerate le motivazioni di merito, la scrivente Commissione invita il lodevole Consiglio comunale a voler aderire alla proposta di decreto così come presentata nel messaggio municipale.

Per la Commissione della gestione:

Daniela Bernardini, Presidente e relatrice



Tiziano Lüthy:

Dalibor Gottardi:

Christian Imperatori

Franco Sprugasci:

Gianni Totti:

Davide Fogliani: