



## RAPPORTO

### MM 36 del 16 novembre 2021

*concernente la richiesta di un credito di CHF 392'000.00 per l'organizzazione di un concorso di progettazione della nuova Casa per Anziani nel comparto Bosciorina*

Egregio signor Presidente  
Signore e Signori Consiglieri,

la nostra Commissione si è riunita una prima volta mercoledì 17 gennaio, unitamente alla Commissione delle Opere Pubbliche, per la presentazione e l'esame del messaggio municipale in oggetto con la presenza del sindaco Loris Galbusera, del capo dicastero Joël Rossetti, della capo tecnico Maura Mossi Nembrini, del vicedirettore UT Rodolfo Cabrele, del capoprogetto UT Demis Petrucciani, del ing. Graber e dell'arch. Tibiletti, che ringraziamo per la disponibilità e per le puntuali spiegazioni. La commissione, si è poi riunita per discutere la proposta municipale il 24 gennaio, il 31 gennaio e il 7 febbraio.

### Premessa

Il messaggio espone la richiesta del credito per l'organizzazione di un concorso di progettazione con procedura libera, ad una fase, della nuova Casa per Anziani nel comparto Bosciorina.

Con questo messaggio il Municipio intende proseguire in modo spedito l'iter avviato nel 2016 con la definizione di quattro progetti prioritari per il nostro Comune, fra i quali quello relativo all'edificazione di una nuova Casa per Anziani.

Nel 2018 il Municipio aveva organizzato i mandati di studio in parallelo per l'elaborazione dello studio urbanistico dei comparti Bosciorina e Quinta. L'esito dei mandati (dicembre 2018) ha trovato il consenso di tutti i gruppi politici mettendo fine ad anni di discussione.

Nel 2019 il Municipio ha poi promosso il concorso d'architettura per il comparto di progettazione degli stabili scolastici, avviato di fatto nell'agosto 2020 e concluso con la presentazione a tutta la popolazione nell'aprile 2021. In quest'ambito era stato richiesto lo studio di fattibilità in scala 1:500 della nuova Casa per Anziani.

Nel giugno 2021 il Municipio ha inoltrato all'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio la richiesta preliminare per ottenere un sussidio per la realizzazione della nuova Casa per Anziani di Biasca in sostituzione dell'attuale; il 10 novembre 2021 il Dipartimento della sanità e della socialità ha risposto con l'autorizzazione preliminare per la progettazione di una nuova Casa per Anziani con l'ampiamiento dell'offerta di 15 posti letto rispetto agli attuali 60, portando pertanto l'offerta ad un totale di 75 posti letto in camere esclusivamente singole.

La prossima tappa prevede quindi l'avvio del concorso di progettazione in scala 1:200 per la nuova Casa per Anziani prevista nel settore C del comparto Bosciorina.

## Nel merito

La Commissione prende atto del programma di massima indicato dal Municipio nel messaggio, che prevede l'inizio della procedura ancora nel 2022 e l'esposizione dei progetti del concorso a fine 2022, ma ritiene quanto indicato sia alquanto ottimistico considerando che la prima tappa per la preparazione, pubblicazione, approvazione bando di concorso sarebbe dovuta iniziare lo scorso mese di gennaio.

L'inizio del cantiere è previsto nel 2026 e l'inaugurazione della nuova Casa per Anziani è prevista nel 2028. Il Municipio ha spiegato di aver optato per l'anticipo della progettazione rispetto a quanto previsto nel Piano delle opere 2019-2034 per poter assicurarsi un finanziamento previsto nella Pianificazione anziani 2021-2030 (Art. 16 del *Regolamento d'applicazione della legge concernente il promovimento, il coordinamento e il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane* del 22 agosto 2012 (Rlanz)). Inoltre, ha ribadito che la struttura dell'attuale Casa per Anziani non garantisce più lo standard minimo accettabile per soddisfare le esigenze degli ospiti. Il Municipio prevede che negli anni a venire l'Ente Casa Anziani Biasca farà segnare un deficit annuo di circa CHF 300-400'000.00 a causa di una minore occupazione della Casa per Anziani da una parte e costi fissi come quelli del personale dall'altra. Oltre a ciò, il Comune dovrà continuare a investire regolarmente diverse centinaia di migliaia di franchi, per garantire i requisiti minimi imposti dal Cantone, in una struttura che verrà abbandonata fra circa un decennio.

Nel messaggio municipale al punto 7 del messaggio, relativo agli oneri finanziari, il Municipio ha stimato un contributo a fondo perso da parte del Cantone pari al 50% calcolato in base al parametro massimo di CHF 330'000.00 a posto letto che dovrebbe venir approvato dal Gran Consiglio il prossimo autunno. Inaspettatamente, nell'*Autorizzazione preliminare*, il Cantone ha riconosciuto un contributo inferiore pari al 40% motivando la decisione in considerazione dell'indice di forza finanziaria del Comune di Biasca ad un grado medio. Va specificato che in Ticino solo due comuni sono classificati nella fascia più debole e pertanto potrebbero godere dell'intero sussidio.

Con questa decisione preliminare il Cantone ha indirettamente dato un'indicazione di quanto l'investimento della nuova Casa per Anziani verrà a costare. Il tetto massimo di CHF 24'750'000.00 è basato sull'esperienza maturata in svariati progetti realizzati negli ultimi anni nelle diverse regioni del Cantone.

L'*Autorizzazione preliminare* riconosce inoltre un contributo per le future spese di gestione (interessi e ammortamenti) pari ad un massimo di 22 franchi per giornata di presenza.

## Preventivo di spesa

Per allestire il concorso, lo studio Tibiletti Associati ha allestito un preventivo di spesa di CHF 392'000.00 (con grado di precisione del +/- 15%).

Al momento del licenziamento del messaggio il Municipio non era in possesso dell'*Autorizzazione preliminare* da parte del Cantone e quindi aveva calcolato una partecipazione ai costi di investimento del 50%. Alla luce di quanto riconosciuto l'ammontare a fondo perso è del 40%, pertanto la spesa determinante è leggermente superiore:

	CHF
La spesa da considerare, come risulta dalla tabella al capitolo 4 del messaggio, è di:	392'000.00
Contributo a fondo perso 40%	-156'800.00
Spesa determinante	235'200.00

Ne conseguono i seguenti oneri finanziari:

- ammortamento amministrativo lineare annuo di CHF 5'880.00 (40 anni);
- interessi passivi sul capitale medio investito di CHF 4'704.00 (tasso 4%).

## Conclusione

La Commissione ritiene che l'investimento, relativamente alla richiesta del credito per l'organizzazione di un concorso di progettazione della nuova Casa per Anziani nel comparto Bosciorina, sia sostenibile per le finanze del Comune e quindi possa essere avviato immediatamente.

Come ribadito in più occasioni la Commissione ritiene che senza l'aggiornamento del Piano Finanziario che tenga in considerazione le nuove cifre di investimento, i contributi a fondo perso del Cantone e l'anticipo della realizzazione di qualche anno rispetto a quanto indicato nell'ultimo piano, non consentano al Consiglio Comunale di capire il reale impatto sulle finanze del nostro Comune di questo progetto. D'altro canto, concorda con il Municipio che questo investimento è da considerarsi prioritario alla pari di quello per l'edificazione del nuovo comparto scolastico e va quindi portato avanti il prima possibile.

La Commissione invita il Municipio a voler trattare con il Cantone affinché il contributo a fondo perso venga portato al 50%, come peraltro più volte ribadito in passato.

Nelle discussioni all'interno della Commissione è emersa la preoccupazione verso un potenziale disagio degli alunni e dei docenti che giocoforza dovranno convivere per diversi anni con due grossi cantieri a ridosso delle aule; perciò invita il Municipio a voler pianificare i due cantieri dando la priorità al loro benessere e soprattutto alla loro sicurezza.

Considerando la limitata forza finanziaria del nostro Comune, è auspicabile che il progetto non superi il tetto massimo di CHF 24'750'000 indicato dal Cantone e il tasso di occupazione sia mantenuto il più alto possibile per garantire una copertura dei costi finanziari.

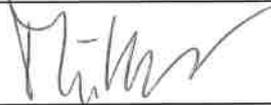
Considerate tutte le motivazioni e gli auspici sopra espressi, la Commissione preavvisa favorevolmente il MM 36-2021 e invita il lodevole Consiglio Comunale ad approvare il decreto così come proposto.

**Per la Commissione della Gestione:**

Andrea Morini (presidente)



Tiziano Lüthy (relatore)



Andrea Grassi



Manuela Meroni

Cristina Rodoni



Nadir Rodoni



Mauro Veziano

